



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРОХЛАДНЕНСКОГО РАЙОНА

36100, КБР, г. Прохладный, ул. Ленина, 70/4

28 02.2020 № 16-43-2020

Директору МКОУ «СОШ им. П. П.  
Грица ст. Солдатской»

Коновалову О.Е.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Прокуратурой Прохладненского района в соответствии с заданием прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики в рамках проверки деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, проведена проверка исполнения образовательными учреждениями Прохладненского муниципального района требований Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части разработки и принятия мер по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися.

Проведенной проверкой выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в деятельности МКОУ «СОШ ст. Солдатской» Прохладненского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики при организации профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, являются частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики).

Работа указанных органов и организаций, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ, должна строиться на

принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Поскольку организации, осуществляющие образовательную деятельность, входят в систему профилактики, они должны осуществлять работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее - индивидуальная профилактическая работа).

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ на организации, осуществляющие образовательную деятельность возложены полномочия по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и принятию мер по их воспитанию и получению ими общего образования, а также по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им помощи в обучении и воспитании детей.

Индивидуальная профилактическая работа согласно положениям пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ должна быть организована со следующими категориями несовершеннолетних обучающихся:

- контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц (безнадзорные), в том числе, если данные несовершеннолетние не имеют места жительства и (или) места пребывания (беспризорные);
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, то есть до 16-летнего возраста;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (например, подписка о невыезде, личное поручительство, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, залог);

- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

- которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

- осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением следует учитывать положения пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ, который дает право органам, осуществляющим управление в сфере образования, и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, с согласия их руководителя, проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, не указанными в пунктах 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ.

Индивидуальная профилактическая работа может проводиться с несовершеннолетними, допускающими неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, с несовершеннолетними обучающимися, имеющими риски отчуждения от образовательной деятельности в связи с неуспеваемостью по учебным предметам, не посещающими или систематически пропускающими занятия без уважительных причин.

В данном случае целью проведения индивидуальной профилактической работы является необходимость предупреждения правонарушений либо оказание психолого-педагогической, социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних обучающихся.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или

иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением определяются органами, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, с учетом положений статьи 7 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ.

Так, индивидуальная профилактическая работа проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При планировании мероприятий с каждым несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением в рамках организации индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки на персонифицированный учет.

Образовательная организация согласно статье 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ обладает самостоятельностью в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В целях упорядочения деятельности по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением, в том числе их персонифицированного учета, и в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, образовательной организации необходимо принять локальный нормативный акт, определяющий порядок ее осуществления.

При разработке и принятии локального нормативного акта, определяющего порядок осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением, образовательная организация должна учитывать положения пункта 2 и 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

В ходе организации мероприятий по проведению индивидуальной профилактической работы образовательным организациям необходимо взаимодействовать с иными органами и учреждениями системы профилактики, представителями общественных объединений, занимающихся воспитанием, обучением несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов, организующих спортивную, культурно-просветительскую и иную работу с несовершеннолетними.

Категории обучающихся несовершеннолетних с девиантным поведением, которые могут быть поставлены на учет, либо критерии, определяющие необходимость проведения с ними индивидуальной профилактической работы, предусматриваются локальными нормативными актами образовательных организаций.

В нарушение вышеуказанных требований федерального законодательства МКОУ «СОШ ст. Солдатской» Прохладненского муниципального района локальный нормативный акт, определяющий порядок организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением не разработан и не принят.

Разработка и утверждение локальных актов в сфере организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися является составной частью системы правовых документов, позволяющих усовершенствовать деятельность учреждений и пресечь рост уровня преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечить соблюдение предусмотренных законом гарантий и мер по восстановлению нарушенных прав детей.

Проверкой также установлено, что выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, систематически нарушающих дисциплину, употребляющих табачные изделия, образовательное учреждение не осуществляет.

Кроме того, образовательным учреждением не уделяется должного внимания ранней профилактике семейного неблагополучия, выявлению неблагополучных семей, неблагоприятных факторов, влияющих на поведение и условия жизни несовершеннолетних, не принимаются должных меры по выявлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, фактов совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Дети, имеющие отклонения в поведении и проблемы в обучении, находящиеся в социально опасном положении, а также не посещающие или систематически пропускающие по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, семьи, находящиеся в социально опасном положении, ставятся образовательным учреждением на учет в единичных случаях.

Профилактическая работа с детьми и семьями осуществляется образовательным учреждением только после их постановки на учет в подразделении по делам несовершеннолетних МО МВД России «Прохладненский» (ОПДН) или территориальной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Прохладненского муниципального района (ТКДНиЗП), то есть уже после совершения неправомерных действий, преступающих черту закона, когда уже поздно откорректировать ситуацию и не допустить наступление неблагоприятных последствий.

Но и после постановки несовершеннолетних и неблагополучных семей на учет, профилактическая работа образовательным учреждением не осуществляется должным образом.

Зачастую, планы индивидуальной профилактической работы с учащимися и их родителями содержат перечень формальных мероприятий без учета характера взаимоотношений в семье, личностных особенностей, оснований и причин постановки на учет.

В ряде личных дел несовершеннолетних отсутствуют сведения об исполнении плана индивидуальной профилактической работы с учащимися и их родителями.

Изложенные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в общеобразовательном учреждении.

Выявленные нарушения свидетельствуют о безответственном отношении социального педагога и классных руководителей к исполнению возложенных на них обязанностей, что негативно отражается на качестве профилактической работы и влечет совершение новых правонарушений со стороны несовершеннолетних, а также является одной из причин роста криминогенной обстановки среди несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

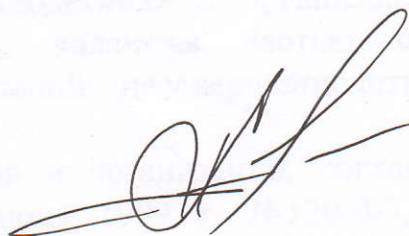
#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие и конкретные меры по устранению выявленных нарушений Федерального законодательства и недопущению их впредь.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.
3. Представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры Прохладненского района.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Прохладненского района в письменной форме в месячный срок, с приложением документа, подтверждающего факт устранения нарушений и привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности (приказ, распоряжение).

В соответствии со ст. 6 ФЗ РФ «О прокуратуре Российской Федерации», требования, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.Х. Каншаов